

**Besluit van de Deputatie van de Provincie West-Vlaanderen
houdende goedkeuring van het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan Kortrijk**

RELEVANTE REGELGEVINGEN

Gelet op:

- artikel 2 van het provinciedecreet;
- het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, inzonderheid de artikelen 31, 32, 33 en artikel 187, gewijzigd bij decreet van 26 april 2000;
- het ministerieel besluit van 6 maart 2002 houdende goedkeuring van het ruimtelijk structuurplan voor de Provincie West-Vlaanderen (PRS-WV);
- de omzendbrief RO 97/02 van 14 maart 1997 over het gemeentelijk structuurplanningsproces.

GEVOLGDE PROCEDURE

Gelet op:

- het vooroverleg over het voorontwerp van het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan Kortrijk, conform het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, inzonderheid artikel 19§8;
- het advies van de Deputatie van West-Vlaanderen en het verslag van de plenaire vergadering van 20 maart 2006 betreffende het voorontwerp gemeentelijk ruimtelijk structuurplan Kortrijk;
- het besluit van de gemeenteraad van Kortrijk van 8 mei 2006, houdende voorlopige vaststelling van het ontwerp van gemeentelijk ruimtelijk structuurplan Kortrijk;
- het besluit van het college van burgemeester en schepenen van Kortrijk, houdende de organisatie van het openbaar onderzoek waarbij de begin- en einddatum van het openbaar onderzoek werd vastgelegd op respectievelijk 15 mei 2006 en 15 augustus 2006;
- het advies van de PROCORO van West-Vlaanderen van 6 juli 2006 ten behoeve van het advies van de Deputatie van de Provincie West-Vlaanderen;
- het advies van de Deputatie van de Provincie West-Vlaanderen van 31 augustus 2006 over het ontwerp gemeentelijk ruimtelijk structuurplan Kortrijk in het kader van het openbaar onderzoek;
- de bezwaren, opmerkingen en adviezen resulterend uit het openbaar onderzoek over het ontwerp van gemeentelijk ruimtelijk structuurplan Kortrijk;
- het advies van de GECORO van Kortrijk over de adviezen, opmerkingen en bezwaren betreffende het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan Kortrijk, uitgebracht op 18 oktober 2006;
- het besluit van de gemeenteraad van Kortrijk van 13 november 2006, houdende definitieve vaststelling van het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan Kortrijk.

OVERWEGINGEN

Het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan Kortrijk (GRS) bestaat uit drie delen, een informatief, een richtinggevend en een bindend gedeelte, conform artikel 18 van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening;

Algemeen

Het GRS Kortrijk is een goed opgebouwd en gestructureerd document dat een goede basis vormt voor het toekomstig ruimtelijk beleid van het grondgebied van de stad Kortrijk.

Het gemeentebestuur van Kortrijk heeft inspanningen geleverd om een maatschappelijk draagvlak te creëren voor haar gemeentelijk ruimtelijk structuurplan. Er werd een degelijk inhoudelijk planningsproces en overleg gevoerd met de bevolking en de hogere overheden.

Inhoudelijk wordt de gewenste ruimtelijke structuur opgebouwd vanuit deelstructuren en vanuit deelruimten. Beide delen moeten steeds in samenhang met elkaar worden gelezen.

Er wordt vastgesteld dat het GRS zeer actiegericht en weinig houvast biedt voor ruimtevragen die op vandaag niet gekend zijn. Hierbij wordt verwezen naar de beperkte uitwerking van een ruimtelijke visie in de opgenomen kaarten enerzijds en de weinige samenhang tussen deze kaarten en de tekst anderzijds. Planningsinitiatieven voor dergelijke ruimtevragen die niet als actie opgenomen zijn, zullen gemotiveerd dienen te worden binnen een duidelijke visie kaderend binnen de globale opties van het GRS Kortrijk.

Bovenlokale ruimtelijke beleidselementen

In het GRS Kortrijk worden heel wat uitspraken gedaan over bovenlokale beleidselementen, zonder dat daarbij altijd duidelijk is dat het om suggesties gaat. Ook de minister heeft in zijn advies dd.28 juli 2006 opgemerkt dat het onderscheid tussen lokale en bovenlokale onderwerpen inhoudelijk nauwelijks doorwerkt en vanuit communicatief oogpunt weinig duidelijkheid biedt. Bij nazicht gaat het over volgende elementen:

- de grootschalige ontwikkelingen aan de stationsomgeving;
- de grootschalige ontwikkelingen op Hoog-Kortrijk;
- de Leievallei;
- het stadsbos Preshoek, Bergelenput en de Gavers;
- de bosgebieden en bosuitbreidingsgebieden;
- de zonevreemde constructies in VEN-gebied;
- de bestaande regionale bedrijventerreinen;
- het Deltapark en Kapel Ter Bede;
- het researchpark;
- de LAR;
- de watergebonden bedrijven langs de Leie en het kanaal;
- de grootschalige kleinhandelszones Ring-Shoppingcenter, Pottelberg en op Hoog-Kortrijk;
- het golfterrein;
- de inplanting van groeperingen van windturbines;
- de bovenlokale elementen van de gewenste agrarische structuur;
- de hoofdwegen, primaire en secundaire wegen;
- de spoorwegen en voormalige spoorwegbeddingen;
- het vliegveld Wevelgem-Kortrijk ;
- het kanaal Bossuit – Kortrijk;
- de vallei van de Heulebeek (natuurverbindingsgebied);
- de heuvelrug Schelde-Leie in het zuiden van de stad (structureerende reliëfcomponent).

De uitspraken en de daarbij horende maatregelen en acties in het richtinggevend gedeelte dienen steeds gelezen te worden als suggesties naar de bevoegde hogere overheden. Van deze suggesties neemt de Deputatie akte. Dit betekent niet dat met de goedkeuring van het GRS de vermelde suggesties worden onderschreven.

Verder dient er op gewezen dat ingevolge de omzendbrief RO97/02 van 14 maart 1997 over het gemeentelijke structuurplanningsproces de "bindende bepalingen zich strikt dienen te beperken tot eigen gemeentelijke bevoegdheden". Niettegenstaande deze bepaling wordt er vastgesteld dat uitgesproken bovenlokale onderwerpen toch in het bindend gedeelte van het GRS Kortrijk worden vermeld. Het gaat om volgende onderwerpen:

- Selecties: "De Heulebeek is reeds geselecteerd als provinciaal natuurverbindingsgebied." (B7)
- RUP's en verordeningen: "RUP voor de vallei van de Heulebeek en de Markebeek. Daarin wordt de problematiek van de waterafvoer, fiets- en wandelroutes, natuurontwikkelingen, landbouw en landschapsopbouw tegenover elkaar afgewogen en vastgelegd." (B7)
- Taakstelling: "op het Deltapark (HKZ) en Langwater wordt er langs weerszijden van de Oudenaerdsessteenweg ruimte voorzien voor grootschalige stedelijke functies" (B11)
- Acties en Projecten: "opstarten van een grensoverschrijdend technologisch kenniscentrum" (B11)
- Selecties: "Kortrijk-Weide en de stationsomgeving als aanbodplaats voor stedelijke ontwikkelingen" (B13)
- Selecties: "Hoog-Kortrijk voor het lokaliseren van diensten en voorzieningen, complementair aan de binnenstad en Xpo-accomodaties" (B13)
- Selecties: "De Hogescholencampus als ontwikkelingspool voor het hoger onderwijs" (B13)

Gezien deze uitspraken behoren tot de bevoegdheid van een hogere overheid worden ze niet weerhouden in het bindend gedeelte van het GRS Kortrijk.

Wat betreft de opties m.b.t. de Heulebeek werd in het PRS-WV geselecteerd als provinciaal natuurverbindingsgebied. M.b.t. deze bovenlokaal geselecteerde beek loopt sedert geruime tijd een intergemeentelijk project "Heerlijke Heulebeek" welke de inrichting van de omgeving van de Heulebeek als groene as beoogd. Naast de gemeenten Kortrijk, Wevelgem en Kuurne is er overleg met Vlaamse en provinciale administraties. Gelet op dit bovengemeentelijk overlegproces en de gevorderde stand van zaken kan dit planproces door de gemeente worden verder gezet.

De heuvelrug Schelde-Leie interfluvium werd in het PRS-WV geselecteerd als "structurende reliëfcomponent" (PRS-WV p.239). Het gebied ten westen van het kanaal Kortrijk-Bossuit (Bellegembos, Argendaalbos, Mortagnebos, Grandvalbos, Kooigembos, oude kleiputten) werd bovendien geselecteerd als natuurverbindingsgebied, m.n. als "cluster kleine landschapselementen en kleine natuurgebieden" (PRS-WV p.222). Niettemin de ontwikkelingsperspectieven in het GRS m.b.t. deze heuvelrug (R27-R28) verenigbaar zijn met het PRS-WV, dient er op gewezen dat het vastleggen van de landschappelijke en natuurgerichte maatregelen (vb. bouwvrije of serrevrije zones, ecologische inrichtingsvoorstellen, e.d.-) een provinciale bevoegdheid is. De optie om een gemeentelijk RUP op te maken voor de heuvelrug kan pas toepassing krijgen nadat de vermelde provinciale opties zijn vastgelegd.

Beleid voor niet kerngebonden woonconcentraties en verspreide woningen (R37)

Als één van de basisprincipes voor niet kerngebonden woonconcentraties en verspreide woningen wordt gesteld dat bij de uitwerking van het beleid "de huidige decretale regelgeving gebruikt wordt als vertrekbasis" (R37). Er wordt vastgesteld dat het GRS geen argumenten op basis van een ruimtelijke motivering bevat voor mogelijkheden die ruimer zijn dan de geldende wettelijk regelgeving. De mogelijkheden die worden vastgelegd in een ruimtelijk uitvoeringsplan zullen bijgevolg aan deze wetgeving worden getoetst.

Functies zoals handel, horeca, ambacht en dienstverlening worden beschouwd als uitgesproken kerngebonden functies. Een uitzwerming van deze functies in de open ruimte is in strijd met de het RSV en het PRS-WV. Indien men het vermelde basisprincipe "enkel niet vergunningsplichtige nevenfuncties zijn toegelaten" (R37) voor zonevreemde woningen hanteert, dan leidt dit tot een ondermijning van de verzorgende rol die het stedelijk gebied en de kernen van het buitengebied hebben. De bepaling "enkel niet vergunningsplichtige nevenfuncties zijn toegelaten" (R37) wordt om deze reden niet weerhouden.

In een tweede stap van de methodiek voor zonevreemde woongelegenheden wordt er gesteld dat "de mobiliteitsaspecten vooral een rol spelen bij (...), de toegelaten horeca-activiteiten, (...)". Dit betreft een strijdigheid met het PRS-WV. Gezien horeca een uitgesproken kerngebonden functie is, is het niet wenselijk dat deze tot stand komen los van de kernen. De bepaling "toegelaten horeca-activiteiten" wordt om deze reden niet weerhouden.

Er wordt tevens vermeld dat "een zeer beperkt aantal gebouwen met cultuurhistorische waarde ruimere ontwikkelingsperspectieven krijgen in functie van een toeristisch-recreatief netwerk" (R38). Er dient over gewaakt dat deze ontwikkelingsperspectieven overeenkomen met de mogelijkheden volgens het ruimtelijk kader voor plattelandtoerisme of met de algemeen geldende wettelijke regelgeving terzake.

Bedrijven in het buitengebied (R44)

Het ruimtelijk kader voor de gebiedsgerichte aanpak voor zonevreemde constructies voor bedrijven biedt een onvoldoende houvast teneinde de ruimtelijke afweging van zonevreemde bedrijven mogelijk te maken. Zo is het niet duidelijk hoe de vermelde criteria dienen toegepast te worden en ontbreekt een deelruimtelijke benadering. Bij de opmaak van een RUP zal dit ruimtelijk kader verder moeten uitgewerkt worden.

Onder bestaande zonevreemde bedrijven worden bedrijven verstaan die hoofdzakelijk vergund zijn.

Evaluatie voor zones voor milieubelastende industrie (R43)

Zones voor milieubelastende industrie met bestaande bedrijfsgebouwen kunnen omgezet worden naar andere bestemmingen op voorwaarden dat wordt aangetoond dat de bedrijfsactiviteiten achterhaald zijn en/of niet meer wenselijk zijn op de huidige locaties.

Zonevreemde sportvoorzieningen (R52)

Het ruimtelijk kader voor de gebiedsgerichte aanpak voor zonevreemde sportvoorzieningen (biedt een onvoldoende houvast teneinde de ruimtelijke afweging van deze voorzieningen mogelijk te maken. Zo is het niet duidelijk hoe de vermelde criteria dienen toegepast te worden en ontbreekt een deelruimtelijke benadering. Bij de opmaak van een RUP zal dit ruimtelijk kader verder moeten uitgewerkt worden.

Onder bestaande zonevreemde sportvoorzieningen worden die voorzieningen verstaan die hoofdzakelijk vergund zijn.

Functiewijziging van landbouwbedrijfszetels (R57)

Wat betreft de functiewijzigingen van landbouwzetels bevat het GRS Kortrijk een interne tegenstrijdigheid die tevens leidt tot strijdigheden met de hogere beleidsplannen. Enerzijds wordt gesteld dat het RSV en het PRS-WV het kader vormen waarbinnen gewerkt wordt en anderzijds wordt toegelaten dat hoeves kunnen wijzigen naar horeca. Omwille van de leefbaarheid van het stedelijk gebied, de kernen en de overige woonconcentraties is het niet wenselijk dat uitgesproken kerngebonden functies zoals horeca gestimuleerd worden in de open ruimte. De bepaling dat bij wijziging van een hoeve naar horeca vanuit de ontwikkeling inzake recreatie beperkingen worden opgelegd wordt bijgevolg niet weerhouden in het GRS Kortrijk.

BESLUIT

Enig artikel. Het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan van de stad Kortrijk bestaande uit een informatief, een richtinggevend en een bindend gedeelte, wordt goedgekeurd, mits uitsluiting van:

- De bepaling "toegelaten horeca-activiteiten" onder het beleid voor niet kerngebonden woonconcentraties en verspreide woningen (R37);
- De bepaling "enkel niet vergunningsplichtige nevenfuncties zijn toegelaten" onder het beleid voor niet kerngebonden woonconcentraties en verspreide woningen (R37);
- De bepaling "Bij de wijziging van een hoeve naar horeca wordt er vanuit de ontwikkeling inzake recreatie beperkingen opgelegd" (R57);
- De volgende bovenlokale elementen uit het bindend gedeelte:
 - Selecties: "De Heulebeek is reeds geselecteerd als provinciaal natuurverbingsgebied." (B7);
 - RUP's en verordeningen: "RUP voor de vallei van de Heulebeek en de Markebeek. Daarin wordt de problematiek van de waterafvoer, fiets- en wandelroutes, natuurontwikkelingen, landbouw en landschapsopbouw tegenover elkaar afgewogen en vastgelegd." (B7);
 - Taakstelling: "op het Deltapark (HKZ) en Langwater wordt er langs weerszijden van de Oudenaerdssteenweg ruimte voorzien voor grootschalige stedelijke functies" (B11);
 - Acties en Projecten: "opstarten van een grensoverschrijdend technologisch kenniscentrum" (B11);
 - Selecties: "Kortrijk-Weide en de stationsomgeving als aanbodplaats voor stedelijke ontwikkelingen" (B13);
 - Selecties: "Hoog-Kortrijk voor het lokaliseren van diensten en voorzieningen, complementair aan de binnenstad en Xpo-accomodaties" (B13);
 - Selecties: "De Hogescholencampus als ontwikkelingspool voor het hoger onderwijs" (B13).

Gedaan te Brugge in zitting van ²⁶~~19~~ april 2007

Waren aanwezig: de heer Paul BREYNE, Gouverneur-Voorzitter; de heren Jan DURNEZ, Patrick VAN GHELUWE, Dirk DE FAUW, Gunter PERTRY, mevrouw Marleen TITECA-DECRAENE en de heer Bart NAEYAERT, Leden; de heer Hilaire OST, Provinciegriffier.

Namens de deputatie,

De provinciegriffier,
(get.) Hilaire OST

De provinciegouverneur-voorzitter,
(get.) Paul BREYNE

Voor eensluidend afschrift,
Stephaan Barbery

Sectiehoofd Ruimtelijke planning
Dienst Ruimtelijke Planning en Mobiliteit

